



Verslag van de vergadering van de Commissiewerkgroep Voedingssupplementen en Verrijking van Voedingsmiddelen en de Commissiewerkgroep Voeding voor Specifieke Groepen

Datum 07 december 2021
Commissie DG Santé
Ned.Delegatie Erika Smale

**Directie Voeding,
Gezondheidsbescherming
en Preventie**

Regulier Overleg Warenwet

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag

T 070 340 79 11
F 070 340 55 54
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij
Erika Smale
bh.smale@minvws.nl
T 070 340 7968

Ons kenmerk
Verslag CWG
Voedingssupplementen en
CWG voeding voor specifieke
groepen d.d. 7 december
2021

Secretariaat ROW
[_dienstpostbusROW-
EU@minvws.nl](mailto:_dienstpostbusROW-EU@minvws.nl)

www.row-minvws.nl

Samenvatting

Naar aanleiding van de notificatie van Nederland voor een nationale regelgeving voor peuterdrank en peutermelk heeft de Europese Commissie een gecombineerde vergadering georganiseerd voor de Commissiewerkgroep Voedingssupplementen en Verrijking van Voedingsmiddelen en de Commissiewerkgroep Voeding voor Specifieke Groepen. In deze vergadering wordt de lidstaten gevraagd welke problemen er zijn bij de handhaving van peuterdrank en peutermelk als algemene levensmiddelen.

De vergadering vond digitaal plaats.

Agenda

Exchange of views on the enforcement of rules applicable to young child formula

Nederland heeft in juli 2020 een notificatie ingediend voor nationale toelating van peuterdrank en peutermelk waarbij geregeld wordt dat deze producten verrijkt kunnen worden met diverse vitaminen en mineralen, waarvoor momenteel in Nederland een beperking is opgenomen in de warenwet. Daarnaast zijn in de genotificeerde nationale regeling enkele vereisten opgenomen voor etikettering en marketing.

In de SCOPAFF GFL vergadering van 3 december jongstleden is gestemd over de voorstellen van de Europese Commissie om de Nederlandse notificatie af te wijzen. De Europese Commissie is van mening dat het voorstel van Nederland niet past in de regelgeving voor algemene levensmiddelen. Er was geen sprake van een blokkerende minderheid, daarmee is de notificatie van Nederland afgewezen. Omdat meerdere lidstaten hebben aangegeven graag geharmoniseerde regelgeving voor peuterdrank en peutermelk te willen, heeft de Europese Commissie de gecombineerde vergadering van de twee commissiewerkgroepen georganiseerd.

De Europese Commissie heeft in 2016 met de invoering van de Verordening (nr. 609/2013) over Voeding voor specifieke groepen op basis van een opinie van de Europese Autoriteit voor Voedselveiligheid (EFSA) besloten dat producten zoals peutermelk aan te merken zijn als algemene levensmiddelen. De EFSA heeft aangegeven dat deze producten niet noodzakelijk zijn voor de voedingsbehoefte van jonge kinderen en daarmee geen unieke rol hebben in het voedingspatroon van jonge kinderen. Peuterdrank en peutermelk vallen daarmee onder de algemene levensmiddelenwetgeving en moeten voldoen aan de Europese regels die gelden voor onder andere verrijking, etikettering, pesticide residuen, contaminanten, additieven, voedings- en gezondheidsclaims zoals alle algemene levensmiddelen.

Een aantal lidstaten geeft aan dat in hun land voor kinderen vanaf 1 jaar als voedingsaanbeveling geldt dat peuterdrank en peutermelk niet nodig is en dat deze kinderen voldoende voedingsstoffen binnenkrijgen als ze een verantwoord voedingspatroon aanleren. Toch zijn peuterdrank en peutermelk op de markt in de meeste lidstaten, waarbij de positionering niet strookt met de regelgeving voor algemene levensmiddelen. De lidstaten geven aan dat het dan vooral gaat om de verrijkningsniveau's van vitamines en mineralen en de etikettering van de voedingswaarde. Omdat peuterdrank en peutermelk bedoeld zijn voor jonge kinderen hanteert het bedrijfsleven voor verrijking en etikettering de referentie-innames voor jonge kinderen en niet, zoals volgens de EU-regelgeving geldt, die van volwassenen.

De Europese Commissie legt uit dat als het gaat om algemene levensmiddelen, producten als peuterdrank en peutermelk in het winkelschap vergeleken moeten worden met andere algemene levensmiddelen, zoals gewone melk en verrijkte melk. Om ouders een goede keuze te kunnen laten maken, moeten dezelfde referentie-innames en andere regels voor algemene levensmiddelen worden gehanteerd.

De Europese Commissie vraagt de lidstaten aan te geven hoe peuterdrank en peutermelk op de markt worden geplaatst en of er problemen zijn met de handhaving van deze producten als zijnde algemene levensmiddelen.

Er worden diverse vragen gesteld en zorgen geuit over hoe bepaalde regelgeving zou gelden voor producten als peuterdrank en peutermelk als zijnde algemene levensmiddelen. In hoeverre kunnen leeftijdsaanduidingen worden gebruikt, welke referentiewaardes gelden voor de voedingsstoffen, hoe kunnen gezondheidsclaims en met name kinderclaims worden gebruikt?

De Europese Commissie legt uit dat als producten of een categorie producten bestemd zijn voor een specifieke doelgroep daarvoor de behoefte en beschikbaarheid voor moet worden bewezen. Dit geldt bijvoorbeeld ook voor bijvoorbeeld sportvoeding, voeding voor ouderen, voeding voor diabetici.

In de Europese regelgeving over additieven worden producten als peuterdrank en peutermelk als aparte categorie gezien. Daarnaast wordt de doelgroep voor deze producten, jonge kinderen, in de regelgeving over pesticide residuen en contaminanten gezien als kwetsbare groep en gelden hiervoor striktere normen. De vraag is hoe dit moet worden geïnterpreteerd als deze producten onder de algemene levensmiddelen vallen. De Europese Commissie gaat intern bespreken of er sprake is van inconsistentie in de verschillende regelgeving.

De Europese Commissie constateert verschillen in zienswijze tussen de lidstaten en vraagt de lidstaten uiterlijk eind januari 2022 schriftelijk uitleg hierover te geven.

Den Haag, 10 december 2021